

Российская Федерация  
Ростовская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ**  
**города**  
**РОСТОВА-НА-ДОНУ**

ул. Большая Садовая, д. 47,  
г. Ростов-на-Дону, 344002  
E-mail: meria@rostov-gorod.ru  
www.rostov-gorod.ru  
тел. (863) 240-91-84, факс (863) 240-83-67

24.05.2022 № 59.1/213

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю городской Думы –  
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с планом работы Ростовской-на-Дону городской Думы вношу на рассмотрение заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в июне 2022 года вопрос: «О работе Администрации города по рассмотрению дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Областным законом Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях»».

Докладчиком по данному вопросу определен председатель комитета по охране окружающей среды Администрации города Ростова-на-Дону А.Г. Куренков.

Приложение: 1. Проект решения на 4 л. в 1 экз.  
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.

Глава Администрации  
города Ростова-на-Дону



А.В. Логвиненко

Куренков Андрей Геннадьевич  
+7 (863) 231-56-62





# РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА СЕДЬМОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

июня 2022 года

Заседание №

О работе Администрации города по рассмотрению дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Областным законом Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях»

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Областными законами Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», от 25.10.2002 № 274-ЗС «Об административных комиссиях в Ростовской области» и решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 25.12.2002 № 142 «О принятии «Положения об административных комиссиях в городе Ростове-на-Дону» на территории города Ростова-на-Дону созданы и функционируют 8 административных комиссий.

Основная цель их деятельности заключается в рассмотрении дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Областным законом Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях».

Административные комиссии районов формируются главами администраций районов города Ростова-на-Дону. Численный состав комиссий согласно указанному Положению устанавливается в количестве девяти членов.

Ответственные секретари административных комиссий районов города работают на постоянной штатной основе и являются муниципальными служащими с высшим юридическим образованием. Председателями назначены заместители глав администраций районов.

В состав административных комиссий районов входят представители органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений, действующих на территории города Ростова-на-Дону.

В соответствии с постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону от 19.04.2012 № 270 «О перечне должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» полномочия по составлению протоколов наделены 86 специалистов территориальных

органов и 48 специалистов отраслевых (функциональных) органов Администрации города.

В 2021 году на рассмотрение в административные комиссии районов городского округа Ростов-на-Дону поступило 17 644 дела, что на 7 107 дел или на 40% больше, чем за 2020 год.

Из общего количества дел, рассмотренных административными комиссиями районов городского округа Ростов-на-Дону за 2021 год 17 644, с назначением наказания штраф или предупреждение рассмотрено 17 401 дело (в 2020 году – 10 161 дела). Оспорено в судебном порядке в 2021 году 155 дел, по 37 делам производство по решению суда прекращено (в 2020 году оспорено 123 дела, производство по решению суда прекращено по 28 делам).

Из указанного количества дел, рассмотренных за 2021 год с назначением наказания (17 401), административный штраф назначен по 70% дел (в 2020 году – 66%), сумма назначенных штрафов составила 71 354 000 руб. (за 2020 год – 31 878 400 руб.).

Показатель взыскиваемости по городскому округу Ростов-на-Дону в 2021 году составил 40% (взыскано 28 885 130 руб.), в 2020 год – 46% (взыскано 14 570 300 руб.).

Анализ поступивших в комиссии административных протоколов показывает, что основное количество протоколов приходится на правонарушения в сфере благоустройства (ст. 5.1, ст. 5.3 и ст. 5.4 Областного закона № 273-ЗС) и торговли (ст. 8.1, ст. 8.2 Областного закона № 273-ЗС).

За указанный период в сфере благоустройства составлено 13 521 протоколов (77% от общего числа), в сфере торговли – 3 834 протокола (22%). Протоколы за нарушение тишины и покоя граждан (ст. 2.3), правил охраны жизни людей на водных объектах (ст. 2.7), правил содержания домашних животных и птицы (ст. 4.1), порядка и правил охраны зеленых насаждений (ст. 4.4), порядка действий по предотвращению выжигания сухой растительности (ст. 4.5) составили 1%.

В 2021 году с целью повышения взыскиваемости административных штрафов и увеличения поступления денежных средств в бюджет города Ростова-на-Дону секретарями административных комиссий районов города составлено 720 протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ за неуплату административного штрафа в срок (в 2020 – 390 протоколов).

В рамках уменьшения дебиторской задолженности и увеличения процента взыскиваемости административными комиссиями проведена работа по списанию задолженности признанной невозможной ко взысканию. Общая сумма списания составила 14 438 278 руб.

В 2021 году секретарями административных комиссий на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону размещено 33 публикации о деятельности административных комиссий, должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, а также о действующих нормативно-правовых актах органов местного самоуправления города Ростова-на-Дону (в 2020 году – 18 публикаций).

За 4 месяца 2022 года на рассмотрение в административные комиссии районов городского округа Ростов-на-Дону поступило 4 133 дела.

Из общего количества дел, рассмотренных административными комиссиями районов городского округа Ростов-на-Дону за 2022 год 4 133 дела, с назначением наказания штраф или предупреждение рассмотрено 4 009 дел. Оспорено в судебном порядке 11 дел, по 4 делам производство по решению суда прекращено.

Из указанного количества дел, рассмотренных за 2022 год с назначением наказания (4 009), административный штраф назначен по 62% дел, сумма назначенных штрафов составила 11 577 400 руб.

Показатель взыскиваемости по городскому округу Ростов-на-Дону в 2022 году составил 73% (взыскано 8 436 918 руб.).

Вместе с тем при осуществлении деятельности административных комиссий и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, существует ряд проблем.

Проблематичным остаётся применение ст. 5.2 «Нарушение порядка участия собственников зданий и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий» ввиду того, что заключение договора-соглашения о закреплении территории носит добровольный характер.

Отмечается низкая активность административных комиссий при администрациях районов города Ростова-на-Дону по принятию мер по признанию безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по постановлениям административных комиссий о назначении административного наказания в виде штрафа.

Также секретарями административных комиссий не в полной мере принимаются меры по составлению протоколов по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за несвоевременную уплату вынесенных штрафов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 39 и 41 Устава города, Ростовская-на-Дону городская Дума:

## Р Е Ш И Л А :

1. Информацию о работе Администрации города по рассмотрению дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Областным законом Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», принять к сведению.

2. Администрации города Ростова-на-Дону (Логвиненко А.В.):

1) оказывать методическую помощь ответственным секретарям административных комиссий и лицам, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях;

2) повысить эффективность работы по составлению протоколов в сфере благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории города.

3) рассмотреть вопрос о создании отдела по взаимодействию с УФССП по Ростовской области, при Правовом управлении Администрации города Ростова-на-Дону

3. Территориальным органам усилить работу по принятию мер по признанию безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по постановлениям административных комиссий о назначении административного наказания в виде штрафа, а также по составлению протоколов по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению, информационной политике и связям с общественностью (А.В. Лященко).

Председатель городской Думы –  
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

июня 2022 года

Проект визируют:

Первый заместитель главы  
Администрации города Ростова-на-Дону

Ю.В. Овчинников

Председатель комитета по охране  
окружающей среды Администрации  
города Ростова-на-Дону

А.Г. Куренков

Начальник правового  
управления Администрации  
города Ростова-на-Дону

Н.А. Зусикова

*Карпирова Е.В. / Е.В.*

Заместитель главы Администрации  
города Ростова-на-Дону по организационно-  
правовым и кадровым вопросам

А.Г. Новицкий

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы  
«О работе Администрации города по рассмотрению дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Областным законом Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях»»

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Областными законами Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», от 25.10.2002 № 274-ЗС «Об административных комиссиях в Ростовской области» и решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 25.12.2002 № 142 «О принятии «Положения об административных комиссиях в городе Ростове-на-Дону» на территории города Ростова-на-Дону созданы и функционируют 8 административных комиссий.

Основная цель их деятельности заключается в рассмотрении дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Областным законом Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях».

Административные комиссии районов формируются главами администраций районов города Ростова-на-Дону. Численный состав комиссий согласно указанному Положению устанавливается в количестве девяти членов.

Ответственные секретари административных комиссий районов города работают на постоянной штатной основе и являются муниципальными служащими с высшим юридическим образованием. Председателями назначены заместители глав администраций районов.

В состав административных комиссий районов входят представители органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений, действующих на территории города Ростова-на-Дону.

В соответствии с постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону от 19.04.2012 № 270 «О перечне должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» полномочия по составлению протоколов наделены 86 специалистов территориальных органов и 48 специалистов отраслевых (функциональных) органов Администрации города.

В 2021 году на рассмотрение в административные комиссии районов городского округа Ростов-на-Дону поступило 17 644 дела, что на 7 107 дел или на 40% больше, чем за 2020 год.

Из общего количества дел, рассмотренных административными комиссиями районов городского округа Ростов-на-Дону за 2021 год 17 644, с назначением наказания штраф или предупреждение рассмотрено 17 401 дело (в 2020 году – 10 161 дела). В 168 случаях по результатам рассмотрения административными комиссиями принято решение о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, 75 материалов возвращены для устранения недостатков. В 2020 году производство прекращено по 275 материалам, 99 материалов возвращены для устранения недостатков.

Оспорено в судебном порядке в 2021 году 155 дел, по 37 делам производство по решению суда прекращено (в 2020 году оспорено 123 дела, производство по решению суда прекращено по 28 делам).

Из указанного количества дел, рассмотренных за 2021 год с назначением наказания (17 401), административный штраф назначен по 70% дел (в 2020 году – 66%), сумма назначенных штрафов составила 71 354 000 руб. (за 2020 год – 31 878 400 руб.), что на 39 475 600 руб. или 44,7 % больше чем за 2020 год.

Показатель взыскиваемости по городскому округу Ростов-на-Дону в 2021 году составил 40% (взыскано 28 885 130 руб.), в 2020 год – 46% (взыскано 14 570 300 руб.).

Анализ поступивших в комиссии административных протоколов показывает, что основное количество протоколов приходится на правонарушения в сфере благоустройства (ст. 5.1, ст. 5.3 и ст. 5.4 Областного закона № 273-ЗС) и торговли (ст. 8.1, ст. 8.2 Областного закона № 273-ЗС).

За указанный период в сфере благоустройства составлено 13 521 протоколов (77% от общего числа), в сфере торговли – 3 834 протокола (22%). Протоколы за нарушение тишины и покоя граждан (ст. 2.3), правил охраны жизни людей на водных объектах (ст. 2.7), правил содержания домашних животных и птицы (ст. 4.1), порядка и правил охраны зеленых насаждений (ст. 4.4), порядка действий по предотвращению выжигания сухой растительности (ст. 4.5) составили 1%.

В 2021 году с целью повышения взыскиваемости административных штрафов и увеличения поступления денежных средств в бюджет города Ростова-на-Дону секретарями административных комиссий районов города составлено 720 протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ за неуплату административного штрафа в срок (в 2020 – 390 протоколов).

В рамках уменьшения дебиторской задолженности и увеличения процента взыскиваемости административными комиссиями проведена работа по списанию задолженности признанной невозможной ко взысканию. Общая сумма списания составила 14 438 278 руб.

Из них Ворошиловским районом списано 12 114 700, Пролетарским – 761 500 рублей, Первомайским – 517 078 рублей, Кировским – 445 000 рублей, Железнодорожным – 430 800 рублей, Ленинским – 170 000 рублей.

В 2021 году секретарями административных комиссий на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону размещено 33 публикации о деятельности административных комиссий, должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, а также о действующих нормативно-правовых актах органов местного самоуправления города Ростова-на-Дону (в 2020 году – 18 публикаций).

За 4 месяца 2022 года на рассмотрение в административные комиссии районов городского округа Ростов-на-Дону поступило 4 133 дела.

Из общего количества дел, рассмотренных административными комиссиями районов городского округа Ростов-на-Дону за 2022 год 4 133 дела, с назначением наказания штраф или предупреждение рассмотрено 4 009 дел. Оспорено в судебном порядке 11 дел, по 4 делам производство по решению суда прекращено.

Из указанного количества дел, рассмотренных за 2022 год с назначением наказания (4 009), административный штраф назначен по 62% дел, сумма назначенных штрафов составила 11 577 400 руб.

Показатель взыскиваемости по городскому округу Ростов-на-Дону в 2022 году составил 73% (взыскано 8 436 918 руб.).

Вместе с тем при осуществлении деятельности административных комиссий и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, существует ряд проблем.

Проблематичным остаётся применение ст. 5.2 «Нарушение порядка участия собственников зданий и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий», ввиду того, что заключение договора-соглашения о закреплении территории носит добровольный характер.

Отмечается низкая активность административных комиссий при администрациях районов города Ростова-на-Дону по принятию мер по признанию безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по постановлениям административных комиссий о назначении административного наказания в виде штрафа. На конец 1 квартала 2022 года общая сумма задолженности с учетом предыдущих лет равна 74 309 430 рублей. Из них 43 755 380 рублей задолженность, накопившаяся на начало 2021 года.

Также секретарями административных комиссий не в полной мере принимаются меры по составлению протоколов по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за несвоевременную уплату вынесенных штрафов. За 2020, 2021 и 4 месяца 2022 секретарями административных комиссий составлен 1 431 протокол по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ из 3 438 необходимых, что равно 42%. Подобная статистика говорит об отсутствии надлежащей организации и контроля работы по обеспечению исполнения назначенных административных штрафов ответственными секретарями административных комиссий города Ростова-на-Дону.